**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛЮБЕРЦЫ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств городского округа Люберцы, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)»**

 (начало действия: с 19 августа 2022 года)

УТВЕРЖДЕН

распоряжением

Контрольно-счетной палаты

городского округа Люберцы

Московской области

от «19» августа 2022 года №01-09/020

ОДОБРЕН

решением Коллегии

Контрольно-счетной палаты

городского округа Люберцы

Московской области

от «19» августа 2022 года №01-16/007

Московская область

городской округ Люберцы

2022

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения

2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов

3. Порядок проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)

4. Оформление результатов экспертизы

 1. Общие положения

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств городского округа Люберцы, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)» (далее – Стандарт) является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты городского округа Люберцы Московской области (далее - Контрольно-счетная палата) по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования городской округ Люберцы Московской области, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, муниципальных программ (проектов муниципальных программ) и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы.
	2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о Контрольно-счетной палате.
	3. Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов решений Совета депутатов городского округа Люберцы о бюджете городского округа Люберцы.
	4. Целью экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ (проектов муниципальных программ) является выявление факторов риска при формировании средств бюджета городского округа Люберцы, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета городского округа Люберцы, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.
	5. Основными задачами экспертизы муниципальных правовых актов, муниципальных программ (проектов муниципальных программ) являются оценка их положений на предмет:

соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Московской области, нормативным правовым актам городского округа Люберцы;

соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики городского округа Люберцы;

выявление и оценка рисков принятия решений по использованию средств бюджета городского округа Люберцы, создающих условия для их последующего неправомерного и (или) неэффективного использования;

оценка достоверности и обоснованности объема расходных обязательств, объемов доходов местного бюджета и финансово-экономического обоснования к проекту муниципального правового акта, муниципальной программы (проекту муниципальной программы).

# Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов

* 1. Проведение экспертизы проекта муниципального правового акта и подготовку заключения по результатам экспертизы возглавляет должностное лицо Контрольно-счетной палаты, которому Председателем Контрольно-счетной палаты поручено проведение экспертизы (далее – ответственный исполнитель экспертизы).
	2. Объем экспертизы проекта муниципального правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным исполнителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения, срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления.
	3. При проведении экспертизы проекта муниципального правового акта проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

2.4. Проекты муниципальных правовых актов представляются в Контрольно-счетную палату субъектами правотворческой инициативы на бумажном носителе или в электронном виде посредством системы электронного документооборота только после проведения всех необходимых до их принятия соответствующими органами местного самоуправления городского округа Люберцы или их должностными лицами процедур экспертиз и (или) согласований, если такие согласования и (или) экспертизы предусмотрены.

2.5. Проекты муниципальных правовых актов, поступающие в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы, должны соответствовать следующим требованиям:

1) направляться с сопроводительным письмом, имеющим все необходимые реквизиты и содержащим поручение либо обращение о проведении экспертизы, подписанное уполномоченным лицом;

2) направляться с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, листом согласования с соответствующими визами;

3) содержать все указанные в проекте муниципального правового акта надлежаще оформленные приложения;

4) соответствовать правилам делопроизводства и документооборота, выдвигаемым к проектам муниципальных правовых актов.

2.6. В рамках проведения экспертизы Контрольно-счетная палата вправе запрашивать дополнительные документы и материалы.

2.7. Проект муниципального правового акта, поступивший в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы, не соответствующий указанным требованиям, не подлежит экспертизе и возвращается направившему его лицу в течение трех рабочих дней со дня поступления проекта муниципального правового акта с указанием причин возврата.

2.8. Срок проведения экспертизы проекта муниципального правового акта составляет не более пяти рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днём поступления его в Контрольно-счётную палату.

# 3. Порядок проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)

3.1. Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов об утверждении муниципальных программ, проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы (далее - проекты программ и изменений к ним) возглавляет должностное лицо Контрольно-счетной палаты, которому Председателем Контрольно-счетной палаты поручено проведение экспертизы (далее – ответственный исполнитель экспертизы).

3.2. Объем экспертизы проектов программ и изменений к ним (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным исполнителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения, срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления.

3.3. Проекты программ и изменений к ним представляются в Контрольно-счетную палату субъектами правотворческой инициативы на бумажном носителе или в электронном виде посредством системы электронного документооборота только после проведения всех необходимых до их принятия соответствующими органами местного самоуправления городского округа Люберцы или их должностными лицами процедур экспертиз и (или) согласований, если такие согласования и (или) экспертизы предусмотрены.

3.4. Проекты программ и изменений к ним, поступающие в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы, должны соответствовать следующим требованиям:

1) направляться с сопроводительным письмом, имеющим все необходимые реквизиты и содержащим поручение либо обращение о проведении экспертизы, подписанное уполномоченным лицом;

2) направляться с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, листом согласования с соответствующими визами и датами согласования. К проектам изменений в программу дополнительно предоставляется утвержденная программа с учетом всех предыдущих изменений.

Пояснительная записка должна содержать в себе мотивированное обоснование необходимости принятия муниципальной программы. Пояснительная записка к проекту изменений в муниципальную программу должна содержать мотивированное обоснование необходимости внесения изменений по каждому из структурных элементов муниципальной программы, причины, основания внесения изменений, влияния предлагаемых изменений муниципальной программы на показатели реализации муниципальной программы, обоснование эффективности принимаемых решений, экономию бюджетных средств.

3.5. В рамках проведения экспертизы Контрольно-счетная палата вправе запрашивать дополнительные документы и материалы.

3.6. Проекты программ и изменений к ним, поступившие в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы, не соответствующие указанным требованиям, не подлежат экспертизе и возвращается направившему его лицу в течение трех рабочих дней со дня поступления проекта программы (изменений к ней) с указанием причин возврата.

3.7. При проведении экспертизы проектов программ и изменений к ним с учетом целей и задач экспертизы, сроков и условий ее проведения Контрольно-счетной палатой оценивается:

соблюдения требований к содержанию муниципальной программы;

соответствия цели муниципальной программы приоритетным целям социально-экономического развития городского округа Люберцы;

соответствия мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) заявленным целям и задачам, обоснованности и системности программных мероприятий;

наличия количественных и/или качественных показателей, характеризующих достижение целей и решение задач муниципальной программы (подпрограммы);

влияния мероприятий на достижение показателей реализации муниципальной программы.

обоснованность объемов финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы, исходя из предоставленных финансово-экономических расчетов, а также документов, подтверждающих финансовое обеспечение муниципальной программы

Экспертиза проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы осуществляется исключительно в отношении предлагаемых изменений муниципальной программы, посредством анализа и оценки правомерности и обоснованности изменений, соответствия изменений показателям бюджета городского округа Люберцы, конечным результатам реализации муниципальной программы.

3.8. Срок проведения экспертизы проектов программ и изменений к ним составляет не более пяти рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления их в Контрольно-счетную палату.

#  4. Оформление результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-счетной палаты (далее – заключение).

4.2. В заключении Контрольно-счетной палаты не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта муниципального правового акта, проекта программы и изменений к ней. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения субъектами правотворческой инициативы замечаний и предложений, изложенных в заключении, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

4.3. При отсутствии финансово-экономического обоснования представленные в Контрольно-счетную палату на экспертизу проекты муниципальных правовых актов, касающиеся расходных обязательств городского округа Люберцы, проекты муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, проекты муниципальных правовых актов об утверждении муниципальных программ, проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы возвращаются субъекту правотворческой инициативы без подготовки заключения.

Под финансово-экономическим обоснованием в целях настоящего Порядка понимаются документы, анализы, расчеты, оценки экономической целесообразности, результативности, бюджетной и (или) социальной эффективности последствий принятия правового акта о доходах бюджета, осуществления финансовых или материальных затрат в объемах, указанных в проектах муниципальных правовых актов, касающихся расходов бюджета, а при запланированном приобретении товаров, работ, услуг - материалы исследования рынка товаров, работ, услуг, отвечающих конкретным требованиям к количеству, качеству, техническим, физическим, потребительским свойствам и иным характеристикам, планируемых к приобретению товаров, работ, услуг.

4.4. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств городского округа Люберцы, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных правовых актов об утверждении муниципальных программ, проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы Контрольно-счетной палатой учитывается опыт и результаты внешнего муниципального финансового контроля в соответствующих сферах формирования и (или) использования средств бюджета городского округа Люберцы, сферах реализации муниципальных программ.

4.5. Заключение подписывается ответственным исполнителем экспертизы и направляется субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения экспертизы.